



У К Р А Ї Н А
ГАЛИЦЬКИЙ РАЙОННИЙ СУД МІСТА ЛЬВОВА

79018 м.Львів, вул.Чоловського, буд.2 тел. 261-38-38, <http://gl.lv.court.gov.ua>

«__» _____ 2014 року

Голові Державної судової адміністрації України
Холоднюку Зеновію Васильовичу
01601, м. Київ, вул. Липська, 18

Міністру юстиції України
Петренко Павлу Дмитровичу
01001, м.Київ, вул.Городецького,13

Голові Вищого спеціалізованого суду України
з розгляду цивільних і кримінальних справ
Гулько Борису Івановичу
01601, м.Київ, вул.П.Орлика,4 а

Голові Вищої кваліфікаційної комісії суддів України
Самсіну Ігорю Леоновичу
03109, м. Київ, вул. Механізаторів, 9

Голові Ради суддів загальних судів
Гвоздику Павлу Олександровичу
01016, м. Київ, вул. Липська, 18/5

Голові Ради суддів України
Сімоненко Валентині Миколаївні
01016, м.Київ, вул. Липська, 18/5

Відповідно до **ст.55 Конституції України** кожному гарантується судовий захист його прав та свобод і можливість оскаржити до суду рішення, дії та бездіяльність органів державної влади, органів місцевого самоуправління, громадських об'єднань та посадових осіб.

Статтею 2 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» визначено, що завданням суду є здійснення правосуддя на засадах верховенства права, забезпечення кожному права на справедливий суд, та повагу до інших прав і свобод, гарантованих Конституцією України, а також міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

Кожному гарантується захист його прав, свобод та законних інтересів незалежним і безстороннім судом, утвореним відповідно до закону (**стаття 7 Закону України «Про судоустрій і статус суддів»**).

Станом на 1 січня 2012 року населення Львова становило 729 842 жителі (без населених пунктів, підпорядкованих міськраді). За його чисельністю місто є сьомим в Україні та сорок дев'ятим у Європі.

Лише на території Галицького району м.Львова, який охоплює територію центральної частини міста Львова, що водночас виконує функцію адміністративного, культурного та бізнесового центру, проживає 67 851 житель, де власне й відбувається найбільша частина суспільно-політичних та культурних подій життя міста Львова.

Так, до прикладу на території району знаходяться:

Львівська обласна державна адміністрація та її структурні підрозділи (м.Львів, вул. Винниченка, 18);

Львівська обласна рада (м.Львів, вул. Винниченка, 18), Львівська міська рада та їх структурні підрозділи (м.Львів, пл.Ринок, 1);

Галицька районна адміністрація Львівської міської ради та її структурні підрозділи (м.Львів, вул.Ф. Ліста, 1);

Головне управління юстиції у Львівській області, Підрозділ примусового виконання рішень ВДВС ГУЮ у Львівській області (м.Львів, пл.Шашкевича, 1), Галицький, Личаківський (м.Львів, пр. Чорновола, 39), Шевченківський відділи державної виконавчої служби Львівського міського управління юстиції (м.Львів, вул.Котлярська, 6);

прокуратура Львівської області (м.Львів, пр.Шевченка, 17/19), прокуратура Галицького району міста Львова (м.Львів, пл.Маланюка, 3);

Головне управління Міністерства внутрішніх справ України у Львівській області (м.Львів, пл.Генерала Григоренка, 3), Львівське міське управління ГУ МВС України у Львівській області (м.Львів, вул.Степана Бандери, 1), Відділ Державної автомобільної інспекції м.Львова (м.Львів, вул.Гороδοцька, 124), Галицький районний відділ ЛМУ ГУ МВС України у Львівській області (м.Львів, вул.Мартовича, 2); Управління Служби безпеки України у Львівській області (м.Львів, вул.Вітовського, 55);

Управління державної податкової інспекції у Львівській області та її структурні підрозділи (м.Львів, вул. Стрийська, 35);

Львівський слідчий ізолятор (м.Львів, вул.Гороδοцька, 20);

Львівська митниця (м.Львів, вул.Костюшка, 1);

У **Галицькому районі м.Львова** розташовано найбільше різноманітних закладів культури, зокрема: Львівський національний театр опери та балету імені Соломії Крушельницької (м.Львів, пр. Свободи, 28), Національний академічний український драматичний театр імені Марії Заньковецької (м.Львів, вул. Л.Українки, 1) та Львівський академічний театр імені Леся Курбаса, який знаходиться на однойменній вулиці.

Поруч із ними знаходяться ще ряд театрів — на пл. Генерала Григоренка, 5, розташовано духовний театр «Воскресіння», а на вул. Гнатюка, 11 — Перший український театр для дітей та юнацтва. Також на вулиці Фредра, 6 працює театр естрадних мініатюр «І люди, і ляльки».

Саме в центральній частині міста Львова знаходиться лівова частина музеїв, серед яких є: Державний природознавчий музей, Львівська національна галерея мистецтв, Львівський історичний музей, Львівський музей історії релігії, Музей етнографії та художнього промислу, Національний музей у Львові імені Андрея Шептицького.

До того ж, у **Галицькому районі м.Львова** знаходиться велика кількість дипломатичних установ, передусім на вулиці Івана Франка, 110 знаходиться Генеральне Консульство Республіки Польща, яке є лідером за кількістю виданих віз серед дипломатичних установ у світі. Також тут розташовано значну частину почесних консульств різних держав.

На території Галицького району міста Львова зосереджено найбільшу кількість вищих навчальних закладів міста, зокрема тут знаходяться два найбільші, за кількістю студентів виші: Львівський національний університет імені Івана Франка та Національний університет «Львівська політехніка». Окрім того, тут знаходяться корпуси Львівської академії мистецтв, Львівської державної музичної академії ім. М. В. Лисенка, Львівської державної фінансової академії, Львівського державного університету фізичної культури, Львівського інституту банківської справи, Львівського інституту економіки і туризму, Української академії друкарства, Українського католицького університету.

Більша частина історичного центру міста Львова входить до Списку Світової спадщини ЮНЕСКО з особливим режимом використання цієї території. Адміністративно ці, а також значна частина буферних територій входять до складу Галицького району міста Львова, яку обслуговує Галицька районна адміністрація Львівської міської ради, яка на виконання делегованих Львівською міською радою повноважень систематично звертається до суду з позовами, у випадках порушення режиму їх використання.

Наявність на території району вказаної чисельності державних органів, органів місцевого самоврядування, правоохоронних органів зумовлює наявність великої кількості клопотань про обрання запобіжних заходів та проведення інших слідчих дій, скарг на дії та рішення правоохоронних органів, справ про порушення митних правил, адміністративних та цивільних справ, кримінальних проваджень, інших справ, складність і специфіка розгляду яких призводить до значного навантаження суддів (слідчих суддів).

За штатним розписом у штаті Галицького районного суду м. Львова передбачено 9 одиниць суддів, проте фактично здійснюють судочинство лише 7. Один суддя не склав присяги судді, у зв'язку з чим не набув повноважень та одна одиниця посади судді залишається вакантною.

Наказом Державної судової адміністрації України від 13.07.2012 року №83, наказу Державної судової адміністрації України від 16.07.2012 року №84, наказу Територіального управління державної судової адміністрації України в Львівській області від 23.07.2012 року №64, Закону України «Про судоустрій і статус суддів» від 07.07.2010 року №2453-VI, у структурі Галицького районного суду м. Львова на 2013 рік затверджено штат у кількості 58 штатних одиниць, з них – 13 штатних посад суддів.

Необхідність у збільшенні кількості суддів місцевого загального суду зумовлена зростанням динаміки надходження справ до суду та забезпеченням здійснення функцій слідчого судді, визначених Кримінальним процесуальним кодексом України.

З метою підтвердження доцільності збільшення кількісного складу суддів у Галицькому районному суді міста Львова проведено порівняльний аналіз кількості справ, які поступали на розгляд до Галицького районного суду м. Львова в період з 2012 року по перше півріччя 2014 року, навантаження на суддю, зважаючи на територіальну особливість Галицького району міста Львова, що зумовлює перебування в провадженні суду певних категорій справ та в певній кількості.

Так, за **період 2012 року до Галицького районного суду м. Львова**, штатна кількість якого на становила 9 одиниць суддів, попри те, що фактично судочинство здійснювали лише 8 суддів, на розгляд надійшло 11662 справи. З них справ і матеріалів цивільного судочинства – 4040; справ і матеріалів кримінального судочинства – 3478; справ і матеріалів адміністративного судочинства – 479; справ і матеріалів про адміністративні правопорушення – 3665;

Середньомісячне навантаження на одного суддю місцевого загального суду при фактичній чисельності 8 штатних одиниць, станом на 2012 рік складало 117,79 справ.

За період з 2013 року на розгляд Галицькому районному суду м. Львова надійшло 15858 справ, що у порівнянні з 2012 року складає різницю у 4196 справ, тобто вже на той час динаміка надходження справ при фактичній чисельності суддів у 7 штатних одиниць зростає на 26%.

Із поступлених у 2013 році 15858 : 386 кримінальних проваджень та 6615 матеріалів (клопотань, подань тощо) у порядку нового КПК України в редакції 2012 року; 4100 матеріалів

цивільного судочинства; 527 справ та матеріалів адміністративного судочинства; справ і матеріалів про адміністративні правопорушення - 4230;

При фактичній чисельності 7 штатних одиниць, середньомісячне навантаження у 2013 році на 1 суддю складало 160,18 справ, тобто у порівнянні з 2012 роком зросла на 42 справи, а на рік – 504 справи.

Тільки у першому півріччі 2014 року, при фактичній кількості суддів, які здійснюють судочинство у 7 одиниць, хоча кількісний склад становить 8 суддів (одна суддя не склала присяги судді), при тому, що чисельність за штатом повинно становити 9 одиниць суддів, на розгляд Галицькому районному суду м.Львова надійшло 7115 справ та матеріалів. З них: 3317 справ і матеріалів кримінального судочинства; 247 справи і матеріали адміністративного судочинства; 1906 справ і матеріалів цивільного судочинства; 1645 справ і матеріалів про адміністративні правопорушення.

Таким чином, **середньомісячне навантаження** на одного суддю місцевого загального суду у порівнянні з 2013 роком практично не змінилась та **складає 143,74 справи** та не завдяки зниженню кількості поступлених справ, а роботи суддів у надзвичайно складному режимі.

Чинним законодавством України для суддів та працівників апарату суду встановлений п'ятиденний робочий тиждень з двома вихідними днями – суботою та неділею. Робочий час починається щоденно з 09.00 години та закінчується об 18.00 годині з понеділка по четвер, у п'ятницю та напередодні святкових та вихідних днів, робочий час закінчується об 16.45 год.

Так, відповідно до листа Мінсоцполітики України "Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2014 рік", у першому півріччі 2014 року є 120 робочих днів. Відтак, кожен із семи суддів при восьмигодинному (семигодинному) робочому дні щодня розглядає понад 9 справ, які поступили лише за I півріччя 2014 року. ($7115 \text{ справ} / 7 \text{ суддів} = 1016,4 \text{ справ}$ на кожного з суддів за I півріччя 2014 року), ($1016,4 \text{ справи} / 120 \text{ робочих днів}$ у першому півріччі = 9 справ щодня), враховуючи те, що в провадженні кожного судді на розгляд щодня призначаються і справи, які перебували у залишку після звітнього періоду, що в сукупності складає в середньому по 14 справ на день.

Слід звернути увагу й на те, що не завжди головуючий суддя взмозі приділити з робочого часу кожній справі принаймні по 30 хвилин, оскільки у провадженні суду перебуває й досить значна кількість кримінальних проваджень, які у відповідності з вимогами КПК України повинні розглядатись колегіальним складом суду.

Зборами суддів Галицького районного суду м.Львова від 07.02.2013 року прийнято рішення про обрання усього фактичного штату суддів – слідчими суддями по здійсненню повноважень з судового контролю за дотриманням прав, свобод та інтересів осіб у кримінальному провадженні в порядку, передбаченому кримінальним процесуальним законом, розгляд яких відбувається по чергово, згідно встановленого графіку. Крім того, слідчий суддя не звільняється від виконання обов'язків судді першої інстанції.

При фактичній чисельності семи слідчих суддів за період I півріччя 2014 року на розгляд до суду надійшло 3165 клопотань слідчих у порядку КПК України, тобто по 527 клопотань щомісяця та по 75 клопотань на одного суддю, що зумовлено значною кількістю правоохоронних органів, місцезнаходження яких знаходиться на території Галицького району м.Львова, зокрема: прокуратура Львівської області, прокуратура Галицького району міста Львова, Головне управління Міністерства внутрішніх справ України у Львівській області, Львівське міське управління ГУ МВС України у Львівській області, Управління Служби безпеки України у Львівській області.

До того ж, законодавцем визначені строки та порядок розгляду слідчим суддею клопотань про застосування запобіжного заходу (тримання під вартою), клопотань про дозвіл на проведення негласної слідчої (розшукової) дії, тощо.

Слушно зауважити, що кожне клопотання правоохоронного органу не є ідентичним та потребує достатнього часу для його вивчення, а кількість питань, які досліджують при його розгляді безмежна. Тому, не може існувати якогось одного формату, який би можна було успішно застосовувати до кожного клопотання задля отримання добре написаного процесуального рішення.

Складена ситуація з середньомісячним навантаженням на одного суддю, дотримання норм трудового права щодо робочого часу і часу відпочинку та, серед іншого, й матеріально-технічне забезпечення суду, є вкрай негативною.

Досвід роботи дає підстави припустити ймовірне ставлення сторони, котра не згідна з постановленим головуючим у справі (слідчим суддею) процесуальним рішенням за таких обставин. Вірогідно, що сторона у справі залишиться переконаною в тому, що головуючий у справі (слідчий суддя), котрий дослідивши матеріали справи (клопотання) та оцінивши докази у їх сукупності постановивши рішення, припустився помилки, не приділивши достатньої уваги її доводам та не забезпечив базового правосуддя.

Задля належної організації роботи Галицького районного суду м.Львова, дотримання розумних строків розгляду справ, приділення кожній індивідуальній справі належного та достатнього часу та уваги, забезпечення справедливого та неупередженого правосуддя з метою підвищення рівня довіри громадян до судової системи в цілому, змушені звернути Вашу увагу на чисельний (фактичний) склад суддів у інших п'яти районних судах міста Львова та, зокрема, їхнє порівняно незначне навантаження.

Назва суду	Кількість суддів за штатом		Фактична кількість суддів		Кількість суддів за штатом	Фактична кількість суддів
	2012	2013	2012	2013	I півріччя 2014	I півріччя 2014
Галицький районний суд міста Львова	9 →	9 →	8 →	7	8 →	8 <i>(1 суддя не склав присяги)</i>
Залізничний районний суд міста Львова	12	12	12	12	12	12
Личаківський районний суд міста Львова	10	10	9	10	10	10
Сихівський районний суд міста Львова	10	10	10	9	10	10
Франківський районний суд міста Львова	11	11	11	10	11	11
Шевченківський районний суд міста Львова	12	12	12	12	12	12

Назва суду	Фактична кількість суддів у першому півріччі 2014 році	Усього надійшло справ та матеріалів на розгляд до суду за перше півріччя 2014 року	Середньомісячне навантаження на одного суддю у I півріччі 2014 році
Галицький районний суд міста Львова	8 <i>(1 суддя не склав присяги)</i>	7115	143,74
Залізничний районний суд міста Львова	12	4584	<u>69,45</u>
Личаківський районний суд міста Львова	10	3013	<u>54,78</u>
Сихівський районний суд міста Львова	9	6517	<u>118,49</u>
Франківський районний суд міста Львова	11	4395	<u>72,64</u>
Шевченківський районний суд міста Львова	12	4459	<u>67,56</u>

З огляду на наведене, середньомісячне навантаження на кожного суддю Галицького районного суду м.Львова порівняно з іншими суддями районних судів міста Львова є **вдвічі більшим при однаковій спеціалізації судів.**

Зборами суддів Галицького району м.Львова прийнято рішення про звернення з питання щодо збільшення штатної кількості суддів **Галицького районного суду м.Львова до 13 одиниць.**

**За дорученням зборів суддів,
з повагою,**

**Голова Галицького районного
суду міста Львова**

Ірина Волоско